

Hlavný kontrolór Obce Majcichov

**STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU ZA ROK 2021**

V MAJCICHOVE DŇA 18. 06. 2022

ING. ROZÁLIA HANZELOVÁ

V zmysle § 18 f, odst. 1, písm.c zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov

predkladám

odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2021.

Odborné stanovisko som vypracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2021, na základe zostáv plnenia rozpočtu obce (príjmov a výdavkov), plnenia rozpočtov ZŠ J. Palárika a MŠ v Majcichove, na základe účtovnej závierky Obce Majcichov za rok 2021 (súvaha a výkaz ziskov a strát), z finančných výkazov rozpočtových organizácií a tiež obce FIN 1 – 12, ktoré sa predkladajú MF SR, z údajov z predpisu miestnych daní a poplatkov a z ich skutočného výberu k 31. 12. 2021, resp. ku dňu vypracovania predkladaného stanoviska k záverečnému účtu za rok 2021.

Návrh záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2021 bol vypracovaný podľa ustanovenia § 10, ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych noriem.

Predložený návrh záverečného účtu bol spracovaný podľa § 16 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obsahuje najmä:

- údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 odst. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, rozbor plnenia príjmov za rok 2021, rozbor čerpania výdavkov za rok 2021,
- vysporiadanie hospodárenia za rok 2021, prebytok/schodok rozpočtového hospodárenia za rok 2021,
- finančné usporiadanie vzťahov:
 - voči zriadeným právnickým osobám
 - voči založeným právnickým osobám
 - voči štátnemu rozpočtu
 - voči štátnym fondom
 - voči rozpočtom iných obcí voči rozpočtom VÚC
- tvorbu a použitie prostriedkov peňažných fondov
- bilanciu aktív a pasív k 31. 12. 2021
- prehľad o stave a vývoji dlhu k 31. 12. 2021
- prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom podľa § 7 odst. 4 zákona č. 583/2004 Z.z.
- hodnotenie plnenia programov obce
- návrh na uznesenie

I. ÚDAJE O PLNENÍ ROZPOČTU

Finančné hospodárenie Obce Majcichov sa v roku 2021 riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 14. 12. 2020, a to uznesením č. 48/2020. Celkový rozpočet obce na rok 2021 bol zostavený ako prebytkový, bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet ako schodkový. V priebehu roka bol zmenený 14- krát rozpočtovými opatreniami, z toho 4-krát rozpočtovými opatreniami starostu obce, 4-krát bol rozpočet zmenený uznesením OZ, a to č.6/2021, č. 23/2021, č. 26/2021 a č. 46/2021 a 6-krát bol zmenený na základe § 14 ods. 2 písm. a) b) c) zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, kedy sa rozpočet menil na základe účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, a to presunom rozpočtovaných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky, povolením prekročením a viazaním príjmov a povolením prekročením a viazaním výdavkov.

V tabuľke č. 1 je uvedený súhrn príjmov, bežných i kapitálových, súhrn výdavkov taktiež bežných i kapitálových a finančných operácií. Osobitne sú uvádzané príjmy i výdavky za samotnú Obec Majcichov, ako aj za rozpočtové organizácie Obcou Majcichov zriadené, a to MŠ a ZŠ J. Palárika.

V jednotlivých stĺpcoch sú uvádzané údaje schváleného rozpočtu za rok 2021, konečného upraveného rozpočtu po všetkých vyššie vymenovaných rozpočtových opatreniach a tiež skutočne čerpaný rozpočet za rok 2021. V poslednom riadku tabuľky sú údaje o hospodárení Obce Majcichov za rok 2021.

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpaný rozpočet
Príjmy bežné	1 763 440,00	2 000 090,16	1 997 058,81
z toho:			
Príjmy obec	1 663 053,00	1 901 729,46	1 928 163,15
Príjmy ZŠ	81 187,00	78 680,00	47 108,67
Príjmy MŠ	19 200,00	19 680,70	21 786,99
Príjmy kapitálové	1 000,00	121 412,00	120 496,00
z toho:			
Príjmy obec	1 000,00	121 412,00	120 496,00
Príjmy ZŠ	0	0	0
Príjmy MŠ	0	0	0
Finančné operácie	150 500,00	130 017,42	93 764,89
z toho:			
obec	150 500,00	127 510,42	91 258,77
ZŠ	0	2 507,00	2 506,12
MŠ	0	0	0
PRÍJMY CELKOM	1 914 940,00	2 251 519,58	2 211 319,70
Výdavky bežné	1 716 004,00	1 893 983,47	1 695 443,38
z toho:			
Výdavky obec	585 466,00	741 166,53	621 313,93
Výdavky ZŠ	873 000,00	877 630,00	810 685,33
Výdavky MŠ	257 538,00	275 186,94	263 444,12
Výdavky kapitálové	147 500,00	92 764,00	56 414,35
z toho:			
Výdavky obec	147 500,00	87 764,00	51 415,35
Výdavky ZŠ	0	0	0
Výdavky MŠ	0	5 000,00	4 999,00
Finančné operácie (obec)	0	0	0
VÝDAVKY CELKOM	1 863 504,00	1 986 747,47	1 751 857,73
Hospodárenie (prebytok) v tom:	51 436,00	264 772,11	459 461,97
Bežný rozpočet	47 436,00	106 106,69	301 615,43
Kapitálový rozpočet	-146 500,00	28 648,00	64 081,65
Finančné operácie	150 500,00	130 017,42	93 764,89

PRÍJMY ROZPOČTU ZA ROK 2021

Celkové príjmy v roku 2021 sa skladali z príjmov bežných a kapitálových. Kapitálové príjmy sa rozpočtovali iba v rozpočte obce samotnej, rozpočtové organizácie v roku 2021 s kapitálovými príjmami pri zostavovaní rozpočtu nepočítali.

PRÍJMY BEŽNÉHO ROZPOČTU OBCE

V priebehu roka sa bežné príjmy obce, ako vidno z tab. č. 1, úpravami navýšili o 238 676,46 €, čo predstavuje nárast o 14,35 %. Skutočné príjmy oproti upravenému rozpočtu boli ešte o niečo vyššie, a to o 26 433,69 €, čo predstavuje 1,39 %.

Na raste príjmov sa najviac podieľal výnos podielových daní, ktorý bol prekročený oproti upravenému rozpočtu o 4,72 %, avšak oproti pôvodne zostavenému rozpočtu o 17,81 %.

Nad 100 % sa plnil ešte výber dane z nehnuteľností, a to 102,69 %, poplatky a platby za predaj výrobkov a služieb 108,87 %, v rámci toho vodné 110,44 %. Väčšina transferov zo ŠR sa plnila na 100 %, ostatné príjmy väčšinou mierne pod 100 %.

Napriek skutočnosti, že výber dane z nehnuteľností mierne prekročil 100 %, k 31. 12. 2021 evidovala obec Majcichov 5 119,69 € nedoplatkov. Z tejto sumy bola k 15. 06. 2022 vymožená suma 1237,60 €, čo predstavuje 24,17 %.

Daň za komunálne odpady a DSO sa plnila na 99,48 %. K 31. 12. 2021 evidujeme nedoplatky v celkovej výške 7 810,49 €. K 15. 06. 2022 bola vymožená čiastka 984,29 € €, čo predstavuje 12,60 %.

Výška vodného síce tiež prekročila 110,44 %, ale aj tu evidujeme k 31. 12. 2021 nedoplatky vo výške 10 587,65 €. V tom - pohľadávky v splatnosti: **314,25 EUR**, po splatnosti **10 273,40 EUR** (v tom sú **premlčané** pohľadávky z rokov 2015-2017 v hodnote **1966,65 EUR**).

K premlčaným, nedobytným a rizikovým pohľadávkam bola urobená opravná položka v sume 4 262,37 EUR.

PRÍJMY KAPITÁLOVÉHO ROZPOČTU OBCE

V roku 2021 si kapitálové príjmy rozpočtovala iba obec, rozpočtové organizácie s kapitálovými príjmami nerátali vo svojom rozpočte. Pôvodne sa rozpočtovali kapitálové príjmy iba z predaja pozemkov v sume 1 000 €, v priebehu roka sa ale príjmy navýšili rozpočtovým opatrením č. 13 zo dňa 15. 12. 2021, a to vo forme účelových prostriedkov zo ŠR v celkovej výške 120 412 €. Tieto boli účelovo viazané na riešenie havarijných situácií škôl a to na vykurovací systém a na elektrickú inštaláciu objektu ZŠ. K 31. 12. 2021 neboli čerpané, ale boli presunuté do budúceho roka 2022.

FINANČNÉ OPERÁCIE OBCE

Príjmové finančné operácie si rozpočtovala v roku 2021 iba obec, a to v celkovej výške 150 500,00 tis. €. Položka sa v priebehu roka upravovala smerom nadol, skutočné plnenie bolo na úrovni 91 258,77 €. V tejto sume sú zahrnuté použitie rezervného fondu obce v sume 54 248,35 €

a tiež nevyčerpané prostriedky zo ŠR z predchádzajúceho roku 2020, ktoré sa mohli vyčerpať do 31. 03. 2021, a to v sume 37 010,42 €.

V priebehu roka upravovala svoj rozpočet aj ZŠ, a to o sumu 2 506,12 €. V rámci tejto sumy boli použité nevyčerpané prostriedky zo školského stravovania a nevyčerpané prostriedky z darov.

PRÍJMY ROZPOČTOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Napriek skutočnosti, že rozpočtové organizácie, ktorých zakladateľom je Obec Majcichov sú primárne financované z verejných zdrojov, a to ZŠ zo ŠR vo forme transferov a čiastočne aj z rozpočtu obce a MŠ výlučne z rozpočtu obce, mali tieto aj v roku 2021 svoje vlastné príjmy.

Vlastné príjmy MŠ boli pôvodne rozpočtované vo výške 19 200,00 €, ale prostredníctvom rozpočtových opatrení boli mierne navýšené. V skutočnosti sa vlastné príjmy MŠ plnili na 21 786,99 €. Tvorili ich príjmy za predaj výrobkov, tovarov a služieb, za stravné a za školské.

Vlastné príjmy ZŠ J. Palárika v Majcichove sa rozpočtovali vo výške 81 187 €, po zmenách prostredníctvom rozpočtových opatrení boli znížené na 78 680 €. Skutočné príjmy sa naplnili na 47 108,67 €, čo predstavuje 59,87 %. Išlo o príjmy z prenájmu budov, za predaj výrobkov, tovarov a služieb a za stravné. A práve príjmy zo stravného boli hlavnou príčinou nízkeho plnenia vlastných príjmov ako dôsledok zdravotnej situácie v roku 2021 a zmeny vyučovania z prezentačného na dištančné.

VÝDAVKY ROZPOČTU ZA ROK 2021

Výdavky bežného rozpočtu Obce Majcichov sa splnili v roku 2021 na 83,83 %, pričom boli v priebehu roka navýšené úpravami rozpočtu o 26,59 %. Pôvodne rozpočtované výdavky sa plnili na 106,12 %. Výdavky kapitálového rozpočtu sa splnili na 58,58 %, tie boli na rozdiel od bežných výdavkov v priebehu roka upravené smerom nadol o 59,5 %.

Z celkových výdavkov obce vo výške 672 729,28 € kapitálové výdavky predstavovali iba 7,64 %, t. j. 51 415,35 €. Ešte v roku 2020 to bolo 32,89 %. Z plánovaných investičných akcií sa v roku 2021 viaceré nerealizovali, a to napr. parkovisko pred kostolom, rekonštrukcia a modernizácia chodníkov, rekonštrukcia zdravotného strediska, rozšírenie siete verejného osvetlenia. Niektoré investičné akcie sa realizovali iba čiastočne, napr. modernizácia rozhlasu, kanalizačné prípojky. Odvetranie kuchyne ŠJ pri ZŠ sa v roku 2021 uskutočnilo.

Príčinou neplnenia kapitálového rozpočtu podobne ako v roku 2020 bola aktuálna zdravotná situácia súvisiaca s núdzovým stavom vyhláseným vládou SR a z toho vyplývajúcim zákazom vychádzania, čo sťažovalo prípravu a realizáciu investičných akcií.

Na rok 2021 bola schválená programová štruktúra rozpočtu. Z 12-tich programov sa samotnej obce týka 11. Program č. 8 – Vzdelávanie predstavuje školské a predškolské vzdelávanie a výchovu a prevádzku školských zariadení – ŠJ a ŠKD.

Celkove sa výdavky rozpočtu plnili na 88,18 %. Z 11-tich programov najnižšie plnenie vykazoval k 31. 12. 2021 program č. 4 „Služby občanom“, ktorý vykazoval plnenie na úrovni 35,31 %. Toto nízke % plnenia ovplyvnil najmä podprogram „Zdravotnícke služby“ s plnením 2,3 %.

Nižšie plnenie vykazovali aj programy č. 2 „Propagácia a marketing“ s 57,63 %-ným plnením, program č. 10 „Kultúra a šport“ (66,40 %) a program č. 7 „Prostredie pre život“ s 66,72 %-ným plnením. Príčinou boli už spomínané opatrenia vyhlásené vládou SR, ktoré neumožňovali napr.

uskutočniť pravidelne konané posedenie s dôchodcami v novembri a tiež neuskutočnenie rekonštrukcie chodníkov. Ostatné programy vykazovali plnenie nad 80 %.

VÝDAVKY ROZPOČTOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Výdavky bežného rozpočtu MŠ sa splnili na 95,50 %. V priebehu roka sa navýšili o 6,8 %.

Výdavky bežného rozpočtu ZŠ sa plnili na 92,37 %, pričom sa v priebehu roka navyšovali iba o 0,53 %.

Kapitálové výdavky pôvodne neboli rozpočtované v roku 2021 ani v jednej z rozpočtových organizácií. V priebehu roka sa kapitálový rozpočet MŠ upravil o 5 tis. €. Uvedená suma bola čerpaná na nákup prvkov detského ihriska na dvore MŠ.

II. VYSPORIADANIE HOSPODÁRENIA ZA ROK 2021

Z tabuľky č. 1 vidieť, že Obec Majcichov ukončila v roku 2021 bežný rozpočet s prebytkom **301 615,43 €**, kapitálový rozpočet s prebytkom **64 081,65 €** a finančné operácie predstavovali **93 764,89 €**. **Obec v roku 2021 hospodárila s prebytkom 459 461,97 €.**

Z uvedenej sumy zistenej na základe §10 odst.3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov sa musí vylúčiť suma **184 825,92 €**, ktorá obsahuje nevyčerpané prostriedky zo ŠR určené na bežné a kapitálové výdavky. Táto suma je podrobne vyčíslená v Návrhu záverečného účtu obce za rok 2021 na strane č. 14 a 15.

Po tejto úprave hospodárenie obce predstavuje sumu **274 636,05 €**.

III. POUŽITIE PROSTRIEDKOV REZERVNÉHO FONDU

Podľa § 15, odst.1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov obec môže vytvárať peňažné fondy vrátane rezervného fondu okrem iných zdrojov aj z prebytku rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok.

Podľa § 15, odst. 4 uvedeného zákona si obec vytvára rezervný fond vo výške určenej obecným zastupiteľstvom, najmenej však 10 % z prebytku rozpočtu zisteného podľa § 16 ods. 6.

V záverečnom účte Obce Majcichov je na tvorbu rezervného fondu navrhnutá suma **180 871,16 €**.

IV. FINANČNÉ VYSPORIADANIE VZŤAHOV

Finančné vysporiadanie vzťahov voči štátnemu rozpočtu, voči zriadeným právnickým osobám, t.j. rozpočtovým organizáciám, voči fyzickým osobám podnikateľom a právnickým osobám, ktorým boli poskytnuté finančné prostriedky z rozpočtu obce, voči štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a voči rozpočtom VÚC je obec povinná urobiť v súlade s ustanovením § 16 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p.

V roku 2021 obec nemala založenú žiadnu právnickú osobu, nemala zriadenú žiadnu príspevkovú organizáciu a neuzatvorila v roku 2021 žiadnu zmluvu so štátnymi fondami. S ostatnými subjektami si obec vysporiadala svoje finančné vzťahy spôsobom stanoveným zákonom. Záverečný účet obce Majcichov za rok 2021 obsahuje veľmi podrobný rozpis všetkých peňažných súm, ktorých sa finančné vysporiadanie týka.

V. BILANCIA AKTÍV A PASÍV

Návrh záverečného účtu Obce Majcichov obsahuje aj bilanciu aktív a pasív k 31. 12. 2021. V porovnaní s rokom 2020 vzrástli aktíva i pasíva po odrátaní odpisov z dlhodobého hmotného majetku o 279 232 €. Na strane aktív sa na tomto raste podieľal najmä nárast obežného majetku, a to o 457 498 €. Najväčší vplyv mal na to vyšší zostatok na bankovom účte, a to o 364 806 €. Na strane pasív sa zvýšenie prejavilo najmä vyšším výsledkom hospodárenia za účtovné obdobie a tiež zvýšením záväzkov, v rámci nich zvýšením zúčtovania medzi subjektami verejnej správy.

VI. PREHLAD O STAVE A VÝVOJI DLHU, O POSKYTNUTÝCH ZÁRUKÁCH A PODNIKATELSKEJ ČINNOSTI

V roku 2021 Obec Majcichov nemala uzatvorenú žiadnu zmluvu o úvere, neposkytla žiadne záruky a nerealizovala za vykazované obdobie podnikateľskú činnosť.

VII. ZÁVER

Návrh záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2021 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 odst. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2021 v zmysle § 9 odst. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 odst. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke Obce Majcichov v predpísanej lehote.

Návrh záverečného účtu obsahuje všetky zákonom stanovené údaje a charakterizuje výsledky

ekonomickej činnosti obce za obdobie roka 2021.

Obec si k dátumu predloženia záverečného účtu obecnému zastupiteľstvu zatiaľ nespĺnila povinnosť podľa § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a účtovná závierka zatiaľ nebola overená audítorom v súlade s § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení. Tak ako po iné roky, audit prebehne neskôr a je predpoklad, že jeho výsledok bude bez výraznejších pripomienok. Skúsenosti z minulých rokov dávajú k tomu všetky predpoklady.

V zmysle § 16 odst. 10 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súhlasím so znením návrhu uznesenia, t.j. aby OZ Obce Majcichov uzatvorilo prerokovanie návrhu záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2021 s výrokom

„celoročné hospodárenie schvaľuje bez výhrad“.

Vypracovala: Ing. Rozália Hanzelová