

**Hlavný kontrolór Obce Majcichov**

**STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA  
K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU ZA ROK 2018**

**V MAJCICHOVE DŇA 20. 06. 2019**

**ING. ROZÁLIA HANZELOVÁ**

V zmysle § 18 f, odst. 1, písm.c zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov

### **predkladám**

odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2018.

Odborné stanovisko som vypracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2018, na základe zostáv plnenia rozpočtu obce (príjmov a výdavkov), plnenia rozpočtov ZŠ J. Palárika a MŠ v Majcichove, na základe účtovnej závierky Obce Majcichov za rok 2018 (súvaha a výkaz ziskov a strát) a údajov z predpisu miestnych daní a poplatkov a z ich skutočného výberu k 31. 12. 2018, resp. ku dňu vypracovania predkladaného stanoviska k záverečnému účtu za rok 2018.

Návrh záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2018 bol vypracovaný podľa ustanovenia podľa § 10, ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych noriem.

Predložený návrh záverečného účtu bol spracovaný podľa § 16 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obsahuje najmä:

- údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 odst. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- vysporiadanie hospodárenia za rok 2018
- finančné usporiadanie vzťahov:
  - voči zriadeným právnickým osobám
  - voči založeným právnickým osobám
  - voči štátnemu rozpočtu
  - voči štátnym fondom
  - voči rozpočtom iných obcí
  - voči rozpočtom VÚC
- tvorbu a použitie prostriedkov peňažných fondov
- bilanciu aktív a pasív k 31. 12. 2018
- prehľad o vývoji dlhu k 31. 12. 2018
- prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom podľa § 7 odst. 4 zákona č. 583/2004 Z.z.
- návrh na uznesenie

Vzhľadom na skutočnosť, že obec nevykonáva podnikateľskú činnosť, záverečný účet obce neobsahuje údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti, neposkytla tiež záruky v zmysle všeobecných právnych predpisov.

## I. ÚDAJE O PLNENÍ ROZPOČTU

Finančné hospodárenie Obce Majcichov sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 07. 12. 2017, a to **uznesením č. 54/2017**.

Celkový rozpočet obce na rok 2018 bol zostavený ako prebytkový, bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet ako schodkový. V priebehu roka bol zmenený šesťnásťkrát rozpočtovými opatreniami, z toho 5x rozpočtovými opatreniami starostu obce a 11x bol rozpočet zmenený uznesením OZ.

<b>01</b>	28.03.2018	Účelovo určené prostriedky ŠR
<b>02</b>	05.04.2018	Uznesenie OZ č.14/2018
<b>03</b>	17.05.2018	Uznesenie OZ č.24/2018
<b>04</b>	17.05.2018	Uznesenie OZ č.25/2018
<b>05</b>	28.06.2018	Uznesenie OZ č. 33/2018
<b>06</b>	23.08.2018	Uznesenie OZ č. 41/2018
<b>07</b>	26.09.2018	RO starostu obce – len presun FP
<b>08</b>	28.09.2018	Účelovo určené prostr.ŠR, dary..
<b>09</b>	04.10.2018	Uznesenie OZ č. 48/2018
<b>10</b>	22.10.2018	RO starostu obce, prostr. ŠR
<b>11</b>	30.11.2018	Účelovo určené prostr.ŠR,...
<b>12</b>	13.12.2018	Uznesenie OZ č. 63/2018
<b>13</b>	14.12.2018	Účelovo určené prostr. ŠR..
<b>14</b>	17.12.2018	RO starostu obce – presun FP
<b>15</b>	28.12.2018	RO starostu obce + prostr. ŠR
<b>16</b>	31.12.2018	RO starostu obce – presun FP

**V tabuľke č. 1** na nasledujúcej strane je uvedený súhrn príjmov, bežných i kapitálových, súhrn výdavkov taktiež bežných i kapitálových a finančných operácií. Osobitne sú uvádzané príjmy i výdavky za samotnú Obec Majcichov, ako aj za rozpočtové organizácie Obcou Majcichov zriadené, a to MŠ a ZŠ J. Palárika. V jednotlivých stĺpcoch sú uvádzané údaje schváleného rozpočtu za rok 2018, konečného upraveného rozpočtu po všetkých vyššie vymenovaných rozpočtových opatreniach a tiež skutočne čerpaný rozpočet za rok 2018. V poslednom riadku tabuľky sú údaje o hospodárení Obce Majcichov za rok 2018.

Tabuľka č. 1  
Celkový rozpočet v €

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Čerpaný rozpočet
<b>Príjmy bežné</b>	<b>1 208 815,00</b>	<b>1 260 607,53</b>	<b>1 390 079,64</b>
z toho:			
Príjmy obec	1 157 465,00	1 252 869,88	1 311 650,26
Príjmy ZŠ	50 000,00	64 433,08	61 499,26
Príjmy MŠ	18 350,00	19 294,57	16 930,12
<b>Príjmy kapitálové</b>	<b>2 990,00</b>	<b>3 820,00</b>	<b>3 820,02</b>
z toho:			
Príjmy obec	2 990,00	3 820,00	3 820,02
Príjmy ZŠ	0	0	0
Príjmy MŠ			
<b>Finančné operácie</b>	<b>246 000,00</b>	<b>295 837,74</b>	<b>287 079,72</b>
z toho:			
obec	246 000,00	293 559,92	286 564,69
ZŠ	0	2 277,82	515,03
<b>PRÍJMY CELKOM</b>	<b>1 457 805,00</b>	<b>1 557 987,45</b>	<b>1 680 979,38</b>
<b>Výdavky bežné</b>	<b>1 107 645,00</b>	<b>1 260 044,28</b>	<b>1 200 283,46</b>
z toho:			
Výdavky obec	433 175,00	530 006,88	486 464,21
Výdavky ZŠ	518 880,00	573 223,83	560 233,47
Výdavky MŠ	155 590,00	156 813,57	153 585,78
<b>Výdavky kapitálové</b>	<b>266 000,00</b>	<b>309 249,00</b>	<b>308 253,66</b>
z toho:			
Výdavky obec	259 000,00	300 753,00	299 757,66
Výdavky ZŠ	7 000,00	8 496,00	8 496,00
Výdavky MŠ	0	0	0
<b>Finančné operácie (obec)</b>	<b>0</b>	<b>6 000,00</b>	<b>6 000,00</b>
<b>VÝDAVKY CELKOM</b>	<b>1 373 645,00</b>	<b>1 575 293,28</b>	<b>1 514 537,12</b>
<b>Hospodárenie (prebytok ) v tom:</b>	<b>91 160,00</b>	<b>- 9 028,01</b>	<b>172 442,26</b>
Bežný rozpočet	101 170,00	563,25	189 796,18
Kapitálový rozpočet	- 256 010,00	- 305 429,00	- 304 433,64
Finančné operácie	246 000,00	295 837,74	287 079,72

## **PRÍJMY ROZPOČTU ZA ROK 2018**

Celkové príjmy v roku 2018 sa skladali z príjmov bežných a kapitálových. Kapitálové príjmy sa rozpočtovali iba v rozpočte obce samotnej, v rozpočtových organizáciách sa kapitálové príjmy nerozpočtovali.

### PRÍJMY BEŽNÉHO ROZPOČTU OBCE

Príjmy bežného rozpočtu obce sa v roku 2018 upravovali jedenásťkrát zo 16-tich rozpočtových opatrení. Sú to úpravy rozpočtu upravované prostredníctvom uznesení OZ. Rozpočtové opatrenia uskutočnené starostom obce sa týkali výhradne úpravy výdavkov, príp. iba ich presunu.

Celkovo sa úpravami bežné príjmy navýšili o 154 185,26 €. Skutočné príjmy oproti upravenému rozpočtu boli vyššie o 4,69 % a oproti pôvodne zostavenému rozpočtu nárast predstavoval až 13,32 %.

Na raste príjmov sa podielal výnos podielových daní, ktorý bol prekročený oproti upravenému rozpočtu o 9,58 %, oproti pôvodne zostavenému rozpočtu až o 15,25 %.

Väčšina príjmov sa pohybovala okolo 100 %. Okrem už spomínaného výnosu z podielových daní vyššie plnenie vykazovali najmä daň za komunálne odpady a DSO s % plnenia 106,2 %, pričom táto daň bola v priebehu roka navyšovaná. Oproti pôvodne rozpočtovanej sume sa skutočnosť zvýšila o 12,75 %. Je to o to zaujímavejšie, že v minulých rokoch táto daň patrila k tým, ktoré vykazovali plnenie pod 100 %. Napriek tejto potešiteľnej skutočnosti eviduje obec stále pomerne vysoké nedoplatky. K 31. 12. 2018 činil nedoplatok 7 617,56 €. V priebehu roka 2019 sa podarilo vymôcť 22,87 % dlžnej sumy, zostatok k 31. 05. 2019 však činí stále ešte 5 875,38 %. 32 % z uvedenej sumy pripadá na rok 2018, nedoplatky sa však evidujú od roku 2005.

Podobný priebeh malo i plnenie dane z nehnuteľností. Prekročenie rozpočtu bolo síce nižšie, iba 1,12 %, ale možno to tiež považovať za úspech, nakoľko v minulých rokoch sa tieto dane pravidelne neplnili na 100 %. Aj tu však eviduje obec nedoplatky, a to vo výške 4530,84 € k 31. 12. 2018.

K 31. 05. 2019 sa podarilo znížiť túto sumu na 3 651,44 €, t. j. o 19,40 %. Tieto nedoplatky siahajú do roku 2008. Do tejto kategórie patrí aj nedoplatok v celkovej sume 77 185,43 €, ktorý bol uplatňovaný v konkurznom konaní úpadcu Poľnohospodárske družstvo na Krajskom súde v Bratislave. Tento nedoplatok je vedený samostatne, nakoľko konkurzné konanie už bolo ukončené bez uspokojenia pohľadávky Obce Majcichov. Pohľadávku zatiaľ nie je možné odpísať, nakoľko daňový subjekt ešte nezanikol, t. j. nebol vymazaný z obchodného registra.

Z významných daňových položiek príjmovej časti rozpočtu môžeme vidieť oproti minulým rokom vyššie plnenie pri tržbách za pitnú vodu, ktoré bolo na úrovni 101,26 %. Rozpočet bol však v priebehu roka navyšovaný o sumu 11 770,00 €, čo predstavovalo navýšenie o 43,6 %. Plnenie rozpočtu oproti pôvodnému tak činilo 145,41 %. Napriek tomu i v tejto položke obec eviduje nedoplatky, a to až v sume 6 914,51 €. Nakoľko v tomto prípade nejde o miestne dane a nemožno ich vymáhať v exekučnom konaní a bežné vymáhanie prostredníctvom upomienok je pomerne zdĺhavé a neefektívne, obec bude musieť v budúcnosti razantnejšie postupovať voči neplatičom napríklad aj odpojením od obecného vodovodu. Tento spôsob by bol možno účinný u chronických neplatičov.

Vyskytlo sa aj zopár položiek, ktoré nedosiahli 100 % plnenie, išlo však vždy o pomerne nízke položky v absolútnych hodnotách.

### PRÍJMY KAPITÁLOVÉHO ROZPOČTU OBCE

Na rozdiel od minulých rokov, v roku 2018 kapitálové príjmy rozpočtované boli, a to vo výške 2990 € z predaja pozemkov, táto suma sa v priebehu roka upravila na 3820 €, čo predstavovalo aj

celkové plnenie.

## FINANČNÉ OPERÁCIE

Finančné operácie boli rozpočtované pôvodne v sume 246 tis. €, v priebehu roka boli rozpočtovým opatrením zvýšené na 287 tis. €, skutočné plnenie bola na úrovni 286 004,77 €.

## PRÍJMY ROZPOČTOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Rozpočtové organizácie, ktorých zakladateľom je Obec Majcichov, mali aj v roku 2018 svoje vlastné príjmy, i keď primárne sú z veľkej časti financované z verejných zdrojov, MŠ z rozpočtu Obce Majcichov a ZŠ zo ŠR vo forme transférov a čiastočne aj z rozpočtu obce. Vlastné príjmy sú iba malým doplnkom na financovanie ich činnosti.

Vlastné príjmy MŠ v roku 2018 boli pôvodne rozpočtované v sume 18 350 €, rozpočtovým opatrením boli upravené na sumu 19 294,57 €. V skutočnosti k 31. 12. 2018 boli na úrovni 16 930,12, t. j. plnenie na 87,80 %. Tvorili ich príjmy za stravné, za školské zariadenie a príjmy z dobropisov.

Vlastné príjmy ZŠ J. Palárika sa rozpočtovali pôvodne vo výške 50 200 €. Rozpočtovým opatrením boli navýšené na 64 433,08 €, skutočné plnenie bolo v sume 61 499,26 €, čo predstavovalo 95,5 %-né plnenie. Išlo o príjmy z prenajatých budov, za školské zariadenia, za stravné, z grantov od ÚPSVaR.

## **VÝDAVKY ROZPOČTU ZA ROK 2018**

### VÝDAVKY ROZPOČTU OBCE

Výdavky bežného rozpočtu Obce Majcichov sa splnili v roku 2018 na 91,78 %, pričom boli v priebehu roka navýšené úpravami rozpočtu o 22,4 %.

Výdavky kapitálového rozpočtu sa splnili na 99,67 %, aj tie boli v priebehu roka navýšené o 16,2 %.

Celkové výdavky rozpočtu sa splnili na 94,68 %. Na rok 2018 nebola schválená programová štruktúra rozpočtu, podobne ako aj v minulých rokoch, výdavky rozpočtu boli členené iba podľa druhu.

Pri analýze plnenia jednotlivých položiek znova pozitívne hodnotím tak ako v minulom roku skutočnosť, že vo výdavkovej časti rozpočtu nenájdeme ani jednu položku s % plnenia nad 100 %. V tomto výsledku sa odzrkadľuje celoročná práca s rozpočtom, čoho potvrdením je aj 16 rozpočtových opatrení. Nájdeme tu však rozpočtové položky s nulovým plnením. Nie je ich veľa a v absolútnych číslach ide o zanedbateľné sumy, v kapitálovom rozpočte je však jedna položka pomerne vysoká. Jedná sa o realizáciu nových stavieb – parkovisko v celkovej hodnote 17 tis. €, ktorá nebola zrealizovaná. Dôvodom bolo navýšovanie rozpočtu na rekonštrukciu MŠ.

Z výdavkov, ktoré pravidelne sledujem a hodnotím pri štvrťročných kontrolách rozpočtu, mali nižšie plnenie výdavky na obecný vodovod, jeho prevádzku a údržbu – a to 78,40 %. Kým na strane príjmov za vodné sa v roku 2018 vybralo cca 39 tis. €, náklady činili 28,8 tis. €.

Náklady na zber a uloženie komunálneho odpadu sa plnili na 97,12 %, čo v absolútnych číslach predstavovalo sumu 71,4 tis. €. Príjem z dane za komunálny odpad a DSO však činil iba 48,3 tis. €. Z uvedeného vyplýva, že príjem sa podieľal na celkových výdavkoch iba 67,7 %-ami.

## VÝDAVKY ROZPOČTOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Rozpočty organizácií, ktorých zriaďovateľom je obec, sú neoddeliteľnou súčasťou rozpočtu obce. Do tejto kategórie patria MŠ a ZŠ.

Výdavky bežného rozpočtu MŠ sa splnili na 98,8 %, pričom sa v priebehu roka navyšovali o 0,8 %.

Výdavky bežného rozpočtu ZŠ sa plnili na 97,8 %, pričom sa v priebehu roka navyšovali o 10,5 %

Kapitálové výdavky MŠ nerozpočtovala a ani v priebehu roka nedošlo k žiadnej zmene.

ZŠ rozpočtovala sumu 7 tis. € na workoutové ihrisko, skutočné plnenie bolo na úrovni 8 496 €, výdavky boli prekročené o 21,4 %.

## **II. VYSPORIADANIE HOSPODÁRENIA ZA ROK 2018**

Z úvodnej tabuľky vidieť, že Obec Majcichov ukončila v roku 2018 bežný rozpočet s prebytkom **189 796,18 €**, kapitálový rozpočet so schodkom **- 304 433,64 €** a finančné operácie predstavovali **287 079,72 €**. **Obec v roku 2018 hospodárila s prebytkom 172 442,26 €**.

Z uvedenej sumy zistenej na základe §10 odst.3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov sa musia vylúčiť:

- a) nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v celkovej výške **6266,54 €** a to na prenesený výkon v oblasti školstva v sume **2647,01 €** a dopravné pre deti ZŠ v sume **347,28 €**.
- b) nevyčerpané prostriedky z darov od Nadácie Orange Bratislava a Nadácie Volkswagen Slovakia Bratislava podľa ustanovenia § 22 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z.z. o verejnej správe v znení n.p. v sume **1607,20 €**.
- c) nevyčerpané prostriedky školského stravovania na stravné a réžiu podľa ustanovenia § 140-141 zákona č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) v znení n.p. V sume **1665,05 €**.

Po predchádzajúcich úpravách hospodárenie obce predstavuje sumu **166 175,72 €**.

## **III. POUŽITIE PROSTRIEDKOV REZERVNÉHO FONDU**

Podľa § 15, odst.1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov obec môže vytvárať peňažné fondy vrátane rezervného fondu okrem iných zdrojov aj z prebytku rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok.

Podľa § 15, odst. 4 uvedeného zákona si obec vytvára rezervný fond vo výške určenej obecným zastupiteľstvom, najmenej však 10 % z prebytku rozpočtu zisteného podľa § 16 ods. 6.

V záverečnom účte Obce Majcichov je celá suma prebytku vo výške **166 175,72 €** navrhnutá na tvorbu rezervného fondu.

## **IV. FINANČNÉ VYSPORIADANIE VZŤAHOV**

### a) SO ŠTÁTNYM ROZPOČTOM

Vzťahy so štátnym rozpočtom k 31. 12. 2018 Obec Majcichov vysporiadala až na položky uvádzané pri vyčíslení rozpočtového prebytku. Ide o výdavky rozpočtu v celkovej výške **2994,29 €** Ich vnútornej štruktúre som sa venovala pri vysporiadaní hospodárenia za rok 2018.

b) SO ŠTÁTNYMI FONDAMI

Obec v roku 2018 neuzatvorila žiadnu zmluvu so štátnymi fondami.

c) FINANČNÉ USPORIADANIE VOČI ZRIADENÝM PRÁVNICKÝM OSOBÁM

Vzťahy k zriadeným právnickým osobám (rozpočtovým organizáciám), a to k MŠ a ZŠ Jána Palárika boli k 31. 12. 2018 vysporiadané. Za vykazované obdobie obec nemala zriadenú žiadnu príspevkovú organizáciu, ani právnickú osobu zriadenú na podnikanie.

d) S OSTATNÝMI PRÁVNICKÝMI - PODNIKATEĽMI

V roku 2018 Obec Majcichov poskytla dotácie z rozpočtu právnickým osobám na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel. Pri ich poskytovaní sa riadila VZN č. 03/2017, ktorým sa určuje metodika poskytovania dotácií z rozpočtu Obce Majcichov. Celková poskytnutá suma činila **20 tis. €**, skutočne použitá suma predstavovala **19 998,69 €**. Všetky dotácie boli k 31. 12. 2018 riadne vyúčtované.

## V. BILANCIA AKTÍV A PASÍV

Návrh záverečného účtu Obce Majcichov obsahuje aj bilanciu aktív a pasív k 31. 12. 2018. V porovnaní s rokom 2017 vzrástli aktíva i pasíva po odrátaní odpisov z DHM o sumu 97 279,62 €. Na strane aktív sa na tomto zvýšení podielal najmä dlhodobý hmotný majetok, ktorý sa oproti roku 2017 zvýšil o 205 324,09 € a v rámci neho najmä obstaranie DHM, ktoré sa zvýšilo oproti minulému roku o 277 442,32 €. Zvýšenie tejto položky súvisí s kapitálovými výdavkami vynaloženými v roku 2018.

Oproti tomu sa znížila celková hodnota obežného majetku, a to o 105 576,55 €. V rámci tohto sa napríklad znížili celkové peňažné prostriedky na bankových účtoch o 111 209,7 €, ale mierne sa zvýšili krátkodobé pohľadávky, a to o 2791,86 €.

Na strane pasív sa zvýšenie prejavilo najmä zvýšením vlastného imania, ale tiež zvýšenými záväzkami zo zúčtovania medzi subjektami verejnej správy, voči dodávateľom, voči zamestnancom a tiež orgánom sociálneho poistenia.

## VI. PREHLAD O STAVE A VÝVOJI DLHU, O POSKYTNUTÝCH ZÁRUKÁCH A PODNIKATEĽSKEJ ČINNOSTI

V roku 2018 Obec Majcichov nemala uzatvorenú žiadnu zmluvu o úvere, neposkytla žiadne záruky a nerealizovala za vykazované obdobie podnikateľskú činnosť.

## VII. ZÁVER

Návrh záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2018 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 odst. 5 citovaného zákona.



Návrh záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2018 v zmysle § 9 odst. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 odst. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke Obce Majcichov v predpísanej lehote.

Návrh záverečného účtu obsahuje všetky zákonom stanovené údaje a charakterizuje výsledky ekonomickej činnosti obce za obdobie roka 2018.

Obec si k dátumu predloženia záverečného účtu obecnému zastupiteľstvu splnila povinnosť podľa § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a dala si overiť účtovnú závierku audítorm v súlade s § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení.

V zmysle § 16 odst. 10 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súhlasím so znením návrhu uznesenia, t.j. aby OZ Obce Majcichov uzatvorilo prerokovanie návrhu záverečného účtu Obce Majcichov za rok 2018 s výrokom

**„celoročné hospodárenie schvaľuje bez výhrad“.**

Vypracovala: Ing. Rozália Hanzelová



